

**Доклад**  
**«О ходе реализации мер по противодействию коррупции**  
**в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»**  
**на Совете Агентства 09.10.2015 г.**

Уважаемый Владимир Юрьевич!  
Уважаемые члены Совета и участники заседания!

Сегодня мы поговорим об очень важном, сложном и, можно даже сказать, противоречивом социально-экономическом явлении – коррупции и борьбе с ней.

Ни для кого не секрет, что коррупция как паразитирующее явление в системе государственного и муниципального управления самым негативным образом влияет на развитие нашего государства и отрицательно сказывается на качестве жизни граждан страны. Актуальность вопроса необходимости усиления борьбы с коррупцией, надеюсь, не вызывает никакого сомнения.

Всем очевидно, что коррупция как отрицательное явление препятствует развитию нашего общества, тем более в нынешней непростой кризисной ситуации для нашей экономики. Поэтому именно сегодня так нетерпимы потери, которые несет государство и общество от коррупции. Это возлагает на каждого государственного служащего особую ответственность и обязывает искать дополнительные резервы в борьбе с ней.

Одной из основных целей противодействия коррупции является исключение причин и условий, способствующих возникновению коррупционных возможностей на государственной службе. Достижение этой цели среди прочих способов осуществляется посредством профилактики коррупционных нарушений. В этом отношении консультационная и разъяснительная деятельность кадровых служб федеральных органов исполнительной власти выступает важным предупредительным и профилактическим средством.

Несмотря на то, что у отдельных граждан преобладают скептические настроения относительно возможности обуздания коррупции в ближайшем будущем, по данным социологических исследований, проведенных в 2014 году Фондом «Общественное мнение», более трети опрошенных считает, что в последнее время борьба с коррупцией усиливается и приносит конкретные результаты.

Хочу напомнить, что коррупция имеет ряд ключевых особенностей:

- 1) большая общественная опасность;
- 2) высокий уровень латентности (находится в скрытой форме);
- 3) многообразие её проявлений;
- 4) способность предопределять иные виды преступности.

Важность продолжения последовательных и системных действий всех органов в структуре власти была неоднократно подчеркнута Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, который, формулируя приоритеты как в целом по организации этого противодействия,

так и конкретно по работе каждого ведомства, подчеркнул, что «никакой самоуспокоенности ни у кого быть не должно – с учётом скрытого, латентного характера коррупционных преступлений, и бороться с повсеместным явлением коррупции нужно до полного его искоренения».

Федеральное агентство железнодорожного транспорта в своей работе по противодействию коррупции руководствуется нормативными правовыми актами в области противодействия коррупции:

- Конституция Российской Федерации;
- «Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» (заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 декабря 2005 г. № 160-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309;
- «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Приложение. Перечень изменений, вносимых в акты Президента Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;
- Разъяснения Минтруда России от 17 июля 2013 г. по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции».

Агентством разработаны локальные нормативные правовые акты:

- Приказ Росжелдора от 10 июня 2010 г. № 229 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Федерального агентства железнодорожного транспорта к совершению коррупционных правонарушений»;
- Приказ Росжелдора от 3 ноября 2010 г. № 485 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей территориальных управлений Федерального агентства железнодорожного транспорта и урегулированию конфликта интересов»;
- Приказ Росжелдора от 2 мая 2012 г. № 156 «О перечне должностей федеральной государственной службы в Федеральном агентстве

железнодорожного транспорта, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- Приказ Росжелдора от 5 мая 2012 г. № 202 «О порядке уведомления федеральными государственными служащими центрального аппарата и территориальных управлений Федерального агентства железнодорожного транспорта об иной оплачиваемой работе»;

- Приказ Росжелдора от 09 июня 2014 г. № 214 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта на 2014 - 2015 годы»;

- Приказ Росжелдора от 14 августа 2014 г. № 316 «Об утверждении Положения о порядке сообщения федеральными государственными гражданскими служащими Федерального агентства железнодорожного транспорта о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

- Приказ Росжелдора от 13 ноября 2014 г. № 455 «Об утверждении Перечня функций Росжелдора, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции»;

- Приказ Росжелдора от 20 марта 2015 г. № 92 «Об утверждении перечней должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства железнодорожного транспорта и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством железнодорожного транспорта, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Федерального агентства железнодорожного транспорта».

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что необходимая нормативная правовая база для организации работы по противодействию коррупции в Росжелдоре есть.

Поговорим о конкретных мерах, принимаемых Росжелдором в рамках исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Росжелдор ежеквартально подводит итоги исполнения «Плана противодействия коррупции в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта», который является неотъемлемой частью национальной стратегии по борьбе с коррупционными нарушениями, и направляет отчеты в

установленной форме в Минтранс России и Министерство экономического развития.

В Росжелдоре проводится обязательная проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по установленной законодательством форме. По результатам проведенных проверок фактов представления недостоверных или неполных сведений установлено не было.

Следует отметить, что уровень грамотности государственных гражданских служащих Росжелдора в вопросах заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заметно растет. И несмотря на тот факт, что форма справки о доходах претерпевает ряд существенных изменений - например, в этом году она дополнилась разделом о расходах - Административно-кадровым управлением Росжелдора проводятся консультационные семинары по правильности заполнения справки о доходах для гражданских служащих центрального аппарата, и ведется консультирование кадровых служб территориальных управлений, ответственных за сбор данной информации. Сотрудники кадровых подразделений Росжелдора отслеживают изменения законодательства в этой сфере и готовят памятки для рассылки причастным, извещающие о произошедших корректировках.

В установленные Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции» сроки Росжелдор размещает на официальном сайте в разделе «О противодействии коррупции», сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих Росжелдора и работников организаций созданных для выполнения задач, поставленных перед Росжелдором.

Росжелдором осуществляется проверка соблюдения гражданскими служащими установленных законодательством Российской Федерации ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. В случае появления оснований, проводятся проверки на предмет установления несоблюдения ограничений и запретов, а также требований об урегулировании конфликта интересов.

Фактов несоблюдения ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в 2014 и 2015 годах установлено не было.

Необходимым условием успешной и продуктивной работы в сфере противодействия коррупции является качественная, профессиональная подготовка сотрудников кадровых подразделений. В связи с этим в Росжелдоре организовано систематическое повышение квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в организации работы по противодействию коррупции. В настоящий момент

обучение по антикоррупционной тематике прошли трое гражданских служащих Росжелдора, запланировано обучение еще четырёх гражданских служащих.

Особое внимание уделяется антикоррупционному просвещению гражданских служащих, которое проводится в виде «круглых столов» в территориальных управлениях и консультациях в центральном аппарате.

Кроме того Росжелдором с 2013 года успешно организуется и проводится однодневный семинар для руководителей кадровых служб территориальных управлений, где рассматриваются актуальные вопросы в том числе и по противодействию коррупции. Полагаем целесообразно расширить состав участников семинара, включив в него представителей кадровых подразделений подведомственных Росжелдору организаций.

В центральном аппарате и во всех территориальных управлениях Росжелдора проведена работа по оформлению и размещению информационных стендов, отражающих вопросы профилактики и противодействия коррупции, информация на которых регулярно актуализируется.

В Росжелдоре издан приказ об уведомлении гражданскими служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе, в соответствии с которым осуществляется регистрация уведомлений в специальных журналах. Ежегодный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера показывает, что все гражданские служащие, уведомившие об иной оплачиваемой работе, указывают впоследствии полученный доход в справке о доходах.

В центральном аппарате и территориальных управлениях Росжелдора созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, основной задачей которой является содействие Росжелдору в обеспечении соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в осуществлении Росжелдором мер по предупреждению коррупции.

Кадровыми подразделениями Росжелдора осуществляется комплекс организационных и разъяснительных мер по соблюдению гражданскими служащими ограничений, касающихся получения подарков, порядка их сдачи, а также мер, направленных на формирование негативного отношения к дарению подарков гражданскими служащим в связи с исполнением ими служебных обязанностей, кроме того, организовано доведение до лиц, замещающих должности гражданской службы, положений законодательства об установлении наказания за получение и дачу взятки.

Исторический факт: учитывая распространенность взяточничества как наиболее опасной формы корыстного злоупотребления по службе, указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел, наряду с получением взятки, уголовную

ответственность за ее передачу. Указ гласил: «Для предотвращения впредь подобных явлений велю как взявших деньги, так и давших положить на плаху, и от плахи подняв, бить кнутом без пощады и сослать на каторги в Азов с женами и детьми и объявить во все города, села и волости: кто сделает это впредь, тому быть в смертной казни без пощады».

Росжелдор организует проведение оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации своих функций, и вносит по мере возникновения необходимости уточнение в перечень должностей федеральной государственной службы, замещение которых в Росжелдоре связано с коррупционными рисками.

С целью исключения из нормативных правовых актов, их проектов и иных документов положений, потенциально способствующих созданию условий для проявлений коррупции, Росжелдор осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, их проектов и иных документов с учетом мониторинга соответствующей правоприменительной практики.

На сегодняшний день коррупциогенных факторов в представленных нормативных правовых актах и их проектах выявлено не было.

Также постоянной и непрерывной является работа по совершенствованию условий, процедур и механизмов государственных закупок: Росжелдор ежеквартально направляет отчет в Минэкономразвития России о наличии предложений по совершенствованию условий государственных закупок; ещё в 2012 году был утвержден Регламент проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Росжелдора, который устанавливает порядок взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата Росжелдора при размещении государственного заказа на поставку продукции для реализации мероприятий федеральных и ведомственных целевых программ и инвестиционных проектов, реализуемых с предоставлением бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, что в свою очередь служит предотвращению возможности возникновения коррупционных рисков.

С целью минимизации коррупционных рисков Росжелдор проводит общественное обсуждение крупных закупок (с ценой контракта более 1 миллиарда рублей) в порядке утвержденным приказом Минэкономразвития России.

В рамках осуществления взаимодействия Росжелдора с институтами гражданского общества и гражданами, а также с целью создания эффективной системы обратной связи, и обеспечения доступности информации о деятельности Росжелдора нами обеспечивается регулярное размещение на официальном интернет-сайте Росжелдора информации об антикоррупционной деятельности. На сайте создан и ведется специализированный раздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, на котором размещены ведомственные нормативные акты о

противодействию коррупции, опубликована информация о комиссии Росжелдора по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Также следует отметить, что на сайте Росжелдора функционирует интернет-приемная, созданная для получения информации о фактах коррупции. Обращения, содержащие сведения о коррупционных нарушениях, по состоянию на сегодняшний день в неё не поступали.

Однако работа по совершенствованию информационного наполнения и функциональности официального сайта Росжелдора не закончена и продолжается, в том числе раздела сайта "О противодействии коррупции", с целью выполнения рекомендаций стандартов открытости, утвержденных Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства, и повышения позиции агентства в рейтинге Мониторинга государственных сайтов.

Для оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в Росжелдоре функционирует телефон «горячей линии», информация о котором также представлена на сайте.

С учетом специфики деятельности Росжелдора и в рамках оптимизации предоставления государственных услуг Агентством разработан проект Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров. Проектом Административного регламента предусматривается обеспечение возможности направления документов в электронной форме, подписанных в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи», между Росжелдором и его территориальными управлениями с использованием программно-технических средств.

Кроме того, в проекте Административного регламента скорректирован обязательный перечень документов, необходимый для предоставления государственной услуги, уточнен порядок заверения копии документов, прилагаемых Заявителем к Заявлению на осуществление пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров. В Административные регламенты Росжелдора предоставления государственных услуг внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления государственной услуги в электронном виде, использование межведомственного электронного взаимодействия для получения документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Всё это также сделано с целью повышения степени прозрачности работы Агентства, исключения возможности возникновения коррупционных факторов.

Нужно особенно отметить, что противодействие коррупции – это не только деятельность по профилактике и борьбе с коррупцией федеральных органов государственной власти, но и подведомственных им организаций. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции также установлена Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, Правительством Российской Федерации определен перечень нормативных правовых актов, которые необходимо разработать в целях противодействия коррупции государственным органом для организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед этим органом. Согласно этому перечню Росжелдором разработаны нормативные правовые акты для подведомственных Росжелдору организаций.

В заключение хочу проинформировать, что через два месяца, 9 декабря мы все будем отмечать Международный день борьбы с коррупцией. Традиционно государственным гражданским служащим поручается в этот день осуществить мероприятия по правовому просвещению граждан и информированию общественности о принимаемых мерах по противодействию коррупции.

Уверен, что все мы, являясь должностными лицами, не должны оставаться в стороне от этой работы, хотя на первый взгляд, это может показаться несвойственной для нас функцией. Но без изменений в общественном сознании, зачастую оправдывающем коррупционные действия, нам не справиться с массовостью, порождаемых таким отношением, проявлений коррупции.

При этом хочу особо подчеркнуть, что нам следует решительно пресекать формализм и поверхностность в работе по выявлению коррупционных преступлений. Преодоление коррупции невозможно без формирования в обществе атмосферы неприятия этого явления.

Подводя итоги работы по противодействию коррупции, хочется отметить, что в Росжелдоре имеются необходимые инструменты для борьбы с коррупцией и принимаются все профилактические меры.

Передавая эстафету выступлений следующим содокладчикам (руководителю Приволжского территориального управления и представителю подведомственного вуза), разрешите отметить одну хорошую тенденцию – стремительно растущий уровень подготовки руководителей территориальных управлений, руководителей предприятий и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росжелдором, именно в вопросах противодействия коррупции.

Считаю эту тенденцию положительной и перспективной. Только командная, в лучшем значении этого слова, работа, может быть признана эффективной!

Спасибо за внимание!